

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**Από το αριθμ. 11/2013 Πρακτικό Συνεδρίασης**

της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου (άρθρο 175 του Ν. 3852/2010), όπως αυτή εκλέχθηκε με την αριθμ. 1/2/06-01-2013 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, η οποία συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στα Ιωάννινα και στο γραφείο του Περιφερειάρχη Ηπείρου, στις τρεις (03) του μηνός Απριλίου του έτους 2013, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.00, κατόπιν της με αριθμ. πρωτ. οικ. 29760/1059/01-04-2013 Πρόσκλησης του Προέδρου της.

Στη Συνεδρίαση, στην οποία κλήθηκαν νομίμως όλα τα μέλη της Επιτροπής, παρευρέθηκαν και μετείχαν οι:

α) Αλέξανδρος Καχριμάνης, Περιφερειάρχης Ηπείρου, Πρόεδρος

β) τα μέλη αυτής Περιφερειακού Σύμβουλοι:

Ντέτσικας Κων/νος, Αντιπρόεδρος, Δηλαβέρης Αναστάσιος, Καραμπίνης Ιωάννης, Πλιάκος Μιχαήλ, Παπαγιάννης Ιωάννης του Γεωργίου, Παπαβρανούσης Χρίστος, Ιωάννου Αθηνά και Κωτσαντής Κων/νος.

και η Γραμματέας (πρακτικογράφος) της Επιτροπής, Βασιλική Χ. Βαρτζιώτη.

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, ευρισκόμενη σε απαρτία, συζήτησε και αποφάσισε για το παρακάτω θέμα της ημερήσιας διάταξης:

ΘΕΜΑ 3^ο

Έγκριση Διενέργειας Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού με Ανταγωνιστικό Διάλογο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 3389/2005 (Διαδικασίες Ανάθεσης), για το έργο της Περιφέρειας Ηπείρου «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου».

Η Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας Ηπείρου, έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85/11-04-2012 τ.Α') «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση -Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ».
2. Τον Οργανισμό της Περιφέρειας Ηπείρου (Π.Δ. 140/2010 ΦΕΚ 233/27-12-2010 τ.Α')
3. Τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας {Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45Α/9-3-99)} και τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (Φ.Ε.Κ. 112/Α'/13-07-2010), περί ενίσχυσης της διαφάνειας, με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια».
4. Την αριθμ. 1/2/06-01-2013 απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Ηπείρου, περί εκλογής των μελών της Οικονομικής Επιτροπής της Περιφέρειας Ηπείρου.
5. Τις διατάξεις του Ν.3389/2005 (ΦΕΚ 232/Α'/22.9.2005) περί Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, του Π.Δ. 60/2007 (ΦΕΚ Α' 64/16.3.2007) με τίτλο «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "Περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005», τις διατάξεις του Ν. 3886/2010 (ΦΕΚ Α' 173/30.9.2010) «Δικαστική προστασία κατά τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων – Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 89/665/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 21^{ης} Ιουνίου 1989 (L 395) και την Οδηγία 92/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 25^{ης} Φεβρουαρίου 1992 (L 76), όπως τροποποιήθηκαν με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2007 (L 335)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και του Π.Δ. 7/2013.

6. Την υπ' αριθμ. 3/17/12-02-2013 Απόφαση της Επιτροπής Περιβάλλοντος της Περιφέρειας Ηπείρου, βάσει της οποίας αποφασίστηκε η σύναψη Προγραμματικής Σύμβαση, όπου ορίζεται η Περιφέρεια Ηπείρου ως Φορέας Υλοποίησης του Έργου του θέματος.
7. Την υπ' αριθμ. 70/2013 Πράξη του Ε' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου (το αριθμ. 12788/06-03-2013/Ε.Σ. έγγραφο κοινοπ. Πράξης) για τον έλεγχο νομιμότητας της παραπάνω Προγραμματικής Σύμβασης.
8. Την από 13.03.2013 απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΔΕΣΔΙΤ) με την οποία εγκρίθηκε η Υπαγωγή στις διατάξεις του Ν. 3389/05 του έργου: «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου» (υπ' αριθμ. 11665/ΕΓΣΔΙΤ312/15-03-2013 έγγραφο της Ειδικής Γραμματείας ΣΔΙΤ).
9. Την εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών της Περιφέρειας Ηπείρου που κατατέθηκε πάνω στο θέμα (υποβλήθηκε με το αριθμ. πρωτ. 29326/2839/01-04-2013 έγγραφο, συνημμένο με αριθμ. πρωτ. 29358/1045/01-04-2013 στον φάκελο 5/2013 εισηγήσεων Ο.Ε.), στην αναφέρονται επί λέξει τα εξής:

«... Λαμβάνοντας υπόψη:

1. την υπ' αριθμ. 3/17/12-02-2013 Απόφαση της Επιτροπής Περιβάλλοντος της Περιφέρειας Ηπείρου βάσει της οποίας αποφασίστηκε η σύναψη Προγραμματικής Σύμβαση, όπου ορίζεται η Περιφέρεια Ηπείρου ως Φορέας Υλοποίησης του Έργου,
2. την υπ' αριθμ. 70/2013 Πράξη του Ε' Κλιμακίου Ελεγκτικού Συνεδρίου (το αριθμ. 12788/06-03-2013/Ε.Σ. έγγραφο κοινοπ. Πράξης) για τον έλεγχο νομιμότητας της παραπάνω Προγραμματικής Σύμβασης,
3. τον Νόμο 3389/2005 (ΦΕΚ 232/Α'/22.9.2005) περί Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα,
4. την από 13.03.2013 απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΔΕΣΔΙΤ) με την οποία εγκρίθηκε η Υπαγωγή στις διατάξεις του Ν. 3389/05 του έργου: «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου» (υπ' αριθμ. 11665/ΕΓΣΔΙΤ312/15-03-2013 έγγραφο της Ειδικής Γραμματείας ΣΔΙΤ).

Το γεγονός ότι:

- α) Σύμφωνα με την παράγραφο 1 (Ιδιαίτερα πολύπλοκες Συμβάσεις) του άρθρου 13 του Ν. 3389/2005 ορίζεται ότι: *«... Στις Ιδιαίτερα Πολύπλοκες Συμβάσεις, η Αναθέτουσα Αρχή, και εφόσον κρίνει ότι η τήρηση Διαδικασίας Ανοικτού Τύπου ή Κλειστού Τύπου δεν επιτρέπει την Ανάθεση συγκεκριμένης Σύμβασης, μπορεί να προσφύγει στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου σύμφωνα με το άρθρο αυτό».*
- β) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 11 περ. γ) του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται ότι: *«... "Ανταγωνιστικός διάλογος" είναι η διαδικασία, στην οποία κάθε οικονομικός φορέας μπορεί να ζητήσει να συμμετάσχει και στην οποία η αναθέτουσα αρχή διεξάγει διάλογο με τους υποψηφίους που έχουν γίνει δεκτοί στη διαδικασία αυτή, προκειμένου να βρεθούν μία ή περισσότερες λύσεις που θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες της, και βάσει της οποίας ή των οποίων οι υποψήφιοι που επελέγησαν καλούνται να υποβάλλουν προσφορά...», «... Μια δημόσια σύμβαση θεωρείται "ιδιαίτερα πολύπλοκη", εφόσον οι αναθέτουσες αρχές δεν είναι αντικειμενικά σε θέση είτε να καθορίσουν, σύμφωνα με το άρθρο 53, παράγραφος 3, σημεία β), γ) ή δ), τα τεχνικά μέσα, τα οποία θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες και τους στόχους τους, είτε/και να προσδιορίσουν τη νομική ή/και τη χρηματοοικονομική οργάνωση ενός σχεδίου».*
- γ) Επιπλέον, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 23 Π.Δ. 60/2007: *«1. Σε περίπτωση ιδιαίτερα πολύπλοκων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή, εφόσον κρίνει ότι η χρησιμοποίηση της ανοικτής ή της κλειστής διαδικασίας δεν επιτρέπει την ανάθεση της σύμβασης, μπορεί να προσφύγει στον ανταγωνιστικό διάλογο σύμφωνα με το παρόν άρθρο.*

Η ανάθεση της δημόσιας σύμβασης πραγματοποιείται αποκλειστικά βάσει του κριτηρίου της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς».

Λαμβανομένων επίσης υπόψη:

- i. της σύνθετης χρηματοδοτικής δομής του υπό υλοποίηση έργου ΣΔΙΤ, που συνεπάγεται αυξημένη πολυπλοκότητα της χρηματοοικονομικής και νομικής οργάνωσης αυτού, η οποία επιδέχεται περισσότερες της μίας λύσεις, μη δυνάμενες να καθορισθούν με επαρκή ακρίβεια εκ των προτέρων,
- ii. του πλήθους των πιθανών τεχνολογικών λύσεων που δύνανται να εφαρμοσθούν για το έργο,
- iii. της αυξημένης εγγενούς χρηματοοικονομικής και νομικής πολυπλοκότητας όλων των έργων ΣΔΙΤ λόγω της ιδιαιτερότητας που συνεπάγεται η μακρόχρονη διάρκεια τους και η διαφοροποίηση τους ως προς τις μορφές χρηματοδότησης έναντι των “κλασικών” δημοσίων συμβάσεων, η οποία καθιστά τις συμβάσεις αυτές αντικειμενικά πολύπλοκες και δημιουργεί μείζονες δυσκολίες στις αναθέτουσες αρχές, όσον αφορά την επιλογή της βέλτιστης λύσης σχετικά με τον καθορισμό του χρηματοοικονομικού μοντέλου και του συμβατικού πλαισίου,

κρίνεται ότι η υπό δημοπράτηση Σύμβαση Σύμπραξης κατατάσσεται στις **ιδιαίτερα πολύπλοκες συμβάσεις** υπό την έννοια των άρθρων 13 παρ. 1 του Ν.3389/2005, 23 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 και ότι οι υπηρεσίες του Φορέα Υλοποίησης δεν είναι - αντικειμενικά και άνευ υπαιτιότητας τους - σε θέση να προσδιορίσουν με ασφάλεια εκ των προτέρων ποια εκ της ποικιλίας των λύσεων εξασφαλίζει την αποδοτικότερη κάλυψη των στόχων του έργου, με τη βέλτιστη σχέση κόστους/απόδοσης και την αποτελεσματικότερη κατανομή κινδύνων μεταξύ του δημόσιου και ιδιωτικού φορέα της Σύμπραξης.

Κατόπιν τούτων διαπιστώνεται ότι για τη δημοπράτηση του σχεδιαζόμενου έργου ΣΔΙΤ «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου» δεν προσιδιάζει ή ανοικτή ή κλειστή διαδικασία και επομένως προτείνεται η δημοπράτηση του ως άνω έργου με τη διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3389/2005 (άρθρο 13) σε συνδυασμό με αυτές του Π.Δ. 60/2007 (άρθρα 2 παρ. 11γ, 23), δεδομένου ότι πληρούνται εν προκειμένω όλες οι προϋποθέσεις εφαρμογής των ως άνω διατάξεων.

Εισηγούμαστε την έγκριση διενέργειας Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού με Ανταγωνιστικό Διάλογο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 3389/2005 (Διαδικασίες Ανάθεσης) για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης υλοποίησης του έργου: «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου».

Η έγκριση των όρων της σχετικής Προκήρυξης Ανταγωνιστικού Διαλόγου για την Α' Φάση θα γίνει πάλι από την Οικονομική Επιτροπή της Περιφέρειας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην από 13-03-13, Απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ (Α.Π. 11665/ΕΓΣΔΙΤ312/15-03-13).

Η Α' Φάση της σχετικής Προκήρυξης θα έχει στόχο την Προεπιλογή των υποψηφίων Αναδόχων για συμμετοχή στη Β' Φάση της διαγωνιστικής διαδικασίας προς επιλογή του ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.».

10. Κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος, κλήθηκε από τον Πρόεδρο της Επιτροπής, και παρέστη, η Αντιπεριφερειάρχης Π.Ε. Ιωαννίνων, κα Τατιάνα Καλογιάννη, η οποία ενημέρωσε τα μέλη για το θέμα, και απάντησε σε διευκρινιστικές ερωτήσεις τους.

**Αποφασίζει κατά πλειοψηφία
(απόφαση 11/322/03-04-2013)**

Εγκρίνει τη Διενέργεια Δημόσιου Διεθνούς Διαγωνισμού με Ανταγωνιστικό Διάλογο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 (Διαδικασίες Ανάθεσης) του Ν. 3389/2005 (ΦΕΚ 232/Α/22.9.2005) περί Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης υλοποίησης του έργου της Περιφέρειας Ηπείρου «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου», σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ. 29326/2839/01-04-2013 εισήγηση της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Ηπείρου, για

τη δημοπράτηση του ως άνω έργου με τη διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3389/2005 (άρθρο 13) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Π.Δ. 60/2007 (άρθρα 2 παρ. 11γ, 23), δεδομένου ότι πληρούνται εν προκειμένω όλες οι προϋποθέσεις εφαρμογής των ως άνω διατάξεων, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται στην ανωτέρω εισήγηση της Υπηρεσίας, ως εξής:

- « ... α) Σύμφωνα με την παράγραφο 1 (Ιδιαίτερα πολύπλοκες Συμβάσεις) του άρθρου 13 του Ν. 3389/2005 ορίζεται ότι: «... Στις Ιδιαίτερα Πολύπλοκες Συμβάσεις, η Αναθέτουσα Αρχή, και εφόσον κρίνει ότι η τήρηση Διαδικασίας Ανοικτού Τύπου ή Κλειστού Τύπου δεν επιτρέπει την Ανάθεση συγκεκριμένης Σύμβασης, μπορεί να προσφύγει στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου σύμφωνα με το άρθρο αυτό».
- β) Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 11 περ. γ) του Π.Δ. 60/2007 ορίζεται ότι: «... "Ανταγωνιστικός διάλογος" είναι η διαδικασία, στην οποία κάθε οικονομικός φορέας μπορεί να ζητήσει να συμμετάσχει και στην οποία η αναθέτουσα αρχή διεξάγει διάλογο με τους υποψηφίους που έχουν γίνει δεκτοί στη διαδικασία αυτή, προκειμένου να βρεθούν μία ή περισσότερες λύσεις που θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες της, και βάσει της οποίας ή των οποίων οι υποψήφιοι που επελέγησαν καλούνται να υποβάλλουν προσφορά...», «... Μια δημόσια σύμβαση θεωρείται "ιδιαίτερα πολύπλοκη", εφόσον οι αναθέτουσες αρχές δεν είναι αντικειμενικά σε θέση είτε να καθορίσουν, σύμφωνα με το άρθρο 53, παράγραφος 3, σημεία β), γ) ή δ), τα τεχνικά μέσα, τα οποία θα μπορούσαν να ικανοποιήσουν τις ανάγκες και τους στόχους τους, είτε/και να προσδιορίσουν τη νομική ή/και τη χρηματοοικονομική οργάνωση ενός σχεδίου».
- γ) Επιπλέον, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 23 Π.Δ. 60/2007: «1. Σε περίπτωση ιδιαίτερα πολύπλοκων συμβάσεων, η αναθέτουσα αρχή, εφόσον κρίνει ότι η χρησιμοποίηση της ανοικτής ή της κλειστής διαδικασίας δεν επιτρέπει την ανάθεση της σύμβασης, μπορεί να προσφύγει στον ανταγωνιστικό διάλογο σύμφωνα με το παρόν άρθρο. Η ανάθεση της δημόσιας σύμβασης πραγματοποιείται αποκλειστικά βάσει του κριτηρίου της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς».

Λαμβανομένων επίσης υπόψη:

- i. της σύνθετης χρηματοδοτικής δομής του υπό υλοποίηση έργου ΣΔΙΤ, που συνεπάγεται αυξημένη πολυπλοκότητα της χρηματοοικονομικής και νομικής οργάνωσης αυτού, η οποία επιδέχεται περισσότερες της μίας λύσεις, μη δυνάμενες να καθορισθούν με επαρκή ακρίβεια εκ των προτέρων,
- ii. του πλήθους των πιθανών τεχνολογικών λύσεων που δύνανται να εφαρμοσθούν για το έργο,
- iii. της αυξημένης εγγενούς χρηματοοικονομικής και νομικής πολυπλοκότητας όλων των έργων ΣΔΙΤ λόγω της ιδιαιτερότητας που συνεπάγεται η μακρόχρονη διάρκεια τους και η διαφοροποίηση τους ως προς τις μορφές χρηματοδότησης έναντι των "κλασικών" δημοσίων συμβάσεων, η οποία καθιστά τις συμβάσεις αυτές αντικειμενικά πολύπλοκες και δημιουργεί μείζονες δυσκολίες στις αναθέτουσες αρχές, όσον αφορά την επιλογή της βέλτιστης λύσης σχετικά με τον καθορισμό του χρηματοοικονομικού μοντέλου και του συμβατικού πλαισίου,

κρίνεται ότι η υπό δημοπράτηση Σύμβαση Σύμπραξης κατατάσσεται στις **ιδιαίτερα πολύπλοκες συμβάσεις** υπό την έννοια των άρθρων 13 παρ. 1 του Ν.3389/2005, 23 παρ. 1 του Π.Δ. 60/2007 και ότι οι υπηρεσίες του Φορέα Υλοποίησης δεν είναι - αντικειμενικά και άνευ υπαιτιότητας τους - σε θέση να προσδιορίσουν με ασφάλεια εκ των προτέρων ποια εκ της ποικιλίας των λύσεων εξασφαλίζει την αποδοτικότερη κάλυψη των στόχων του έργου, με τη βέλτιστη σχέση κόστους/απόδοσης και την αποτελεσματικότερη κατανομή κινδύνων μεταξύ του δημόσιου και ιδιωτικού φορέα της Σύμπραξης.

Κατόπιν τούτων διαπιστώνεται ότι για τη δημοπράτηση του σχεδιαζόμενου έργου ΣΔΙΤ «Εγκατάσταση Επεξεργασίας Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου» δεν προσιδιάζει ή ανοικτή ή κλειστή διαδικασία και επομένως προτείνεται η δημοπράτηση του ως άνω έργου με τη διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3389/2005

